

檢討自資專上教育專責小組

徵詢意見

背景和目的

政府在二零零零年《施政報告》提出在十年內把中學畢業生接受專上教育的比率增至六成後，自資專上教育界別迅速發展，不但有新的自資專上院校成立，資助院校亦紛紛開設自資部門。為達到上述政策目標，政府一直支持公帑資助與自資專上教育界別並行發展，並實施多項財政和行政措施加以配合，從而推動自資專上教育界別持續穩健發展。有關措施包括向自資院校批出土地和空置校舍，以及設立資助計劃支援院校的營運等。

2. 過去十多年，自資專上教育界別規模日增，亦越趨多元化。提高專上教育普及率至六成的目標在二零零一年後的五年內已經達到。二零一五／一六學年，專上教育普及率更升至七成，其中 45% 學生修讀學位程度課程。現時分別約有 150 和 300 項自資學士學位和副學位課程，而在二零零五／零六學年，同類課程分別只有大約 40 和 230 項。開辦該等課程的院校包括 11 所自資學位頒授院校、八所獲大學教育資助委員會(「教資會」)資助的大學及／或其自資部門或社區學院，以及根據《教育條例》或其他相關法例註冊的專上院校。

3. 整個專上教育界別的副學位和學士學位課程的供求已達飽和。展望未來，中學畢業生人數料會由二零一六年的 57 000 人持續下跌至二零二二年的 43 000 人。這對專上教育界別(尤其是自資界別)的發展帶來重大挑戰，院校之間在收生方面需要競爭。同時，社會關注界別的發展，包括其質和量兩方面。

4. 基於上述背景，社會上有要求對整個自資專上教育界別進行檢討，包括界別的角色和定位、是否需要副學士課程，以及規管架構等。

5. 有見及此，行政長官在二零一七年《施政報告》中宣布成立專責小組，研究與自資專上教育界別發展有關的事宜。自資專上教育專責小組(「專責小組」)於二零一七年十月成立，並於二零一七年十一月十三日召開首次會議。專責小組的成員名單和職權範圍載於附

件。專責小組會在未來數月開會討論受關注的具體事宜，其間會聽取持份者的意見。

6. 為推展檢討工作，專責小組現邀請所有持份者以意見書形式，就下文提出的主要問題提供意見／建議。收集的意見／建議將為檢討工作提供重要的參考資料，並有助專責小組制訂初步建議。

主要問題

問題 1：自資專上教育界別的角色

自資專上教育界別自二零零零年起快速發展。除八所獲公帑資助的大學外，還有 11 所自資學位頒授院校的冒起。後者提供的第一年學士學位課程學額，約佔總數的 36%。

在促進高等教育發展方面，自資專上教育界別應扮演什麼角色？

問題 2：政府在界別發展的角色

政府的一貫政策是支持公帑資助與自資專上教育界別並行發展。政府通過教資會規管其資助大學的資助學士學位和副學位課程學額，而自資專上教育界別主要按其預見的市場需求決定學士學位和副學位課程學額。有人關注自資專上教育界的進一步擴展或許無法持續，因為中學畢業生人數將由二零一六年的 57 000 人減至二零二二年的 43 000 人。此外，社會越來越期望政府更積極地指引自資專上教育界別的發展，以肯定該界別為有志升學人士提供高等教育所作出的重要貢獻。

政府應否繼續讓市場力量主導自資專上教育界別的發展，抑或有理據加強干預？如屬後者，政府應採取什麼措施？

問題 3：規管自資院校

政府現時對自資院校的發展策略／計劃的參與不多。自資院校在提供專上教育方面主要取決於所辦課程是否符合通過評審所需的條件。雖然自資院校不獲政府提供經常資助，但卻受惠於多項支援措施(例如批地計劃，以及政府向就讀自資專上課程的學生提供的財政支援)。

政府應否加強規管自資院校？如加強規管，應從哪方面(例如課程質素、院校管治等)及如何着手？

問題 4：獲資助高等教育院校對自資課程的參與

目前，除了獨立營運的真正自資院校外，一些獲資助的高等教育院校(包括八所教資會資助大學)亦通過附屬機構或自行開辦自資專上教育課程。獲資助院校開辦的自資課程，或被視為比其他院校開辦的自資課程更具優勢(包括品牌等)。

你對獲資助院校開辦自資專上教育課程有何意見？

自資課程營辦機構之間的競爭是否公平？若否，應如何處理這個問題？獲資助院校與自資院校之間在開辦自資課程方面應否有更明確的分野？

問題 5：對副學位資歷的意見

專上教育不但包括學士學位或以上程度課程，亦包括副學位課程，即副學士和高級文憑課程。兩種副學位資歷的分別在於副學士課程側重通識性質的內容(例如語言、資訊科技等)，而高級文憑課程則著重專門性質的內容(例如專修科目、專業培訓、職業技能等)。

你對副學士和高級文憑資歷有何意見？你認為現時的副學士資歷是否足夠作為獨立而有價值的資歷？

問題 6：副學位資歷的未來

數據顯示，近年約有七至八成副學士學生畢業後繼續進修，主要是修讀銜接學位課程。

你認為應保留副學士資歷嗎？如同意保留，副學士資歷應如何定位？

徵詢意見

7. 如對上述問題或與自資專上教育未來發展相關的其他事宜有任何意見／建議，請於二零一八年一月十二日(星期五)或之前以郵寄、電郵或傳真方式提交教育局：

郵寄地址：香港添馬政府總部東翼七樓
教育局延續教育分部

電郵地址：taskforce_sfpe@edb.gov.hk

傳真號碼：(852)3579 5097

未來路向

8. 專責小組計劃在二零一八年年中提出初步建議，以便公眾參與討論。專責小組考慮公眾參與活動的結果後，預計可在二零一八年年底完成檢討工作，並向政府提出建議。

教育局

二零一七年十一月

檢討自資專上教育專責小組

成員名單

主席

張炳良教授

非官方成員

陳兆根博士
范鴻齡先生
關清平教授
雷添良先生
陶黎寶華教授

官方成員

教育局局長或其代表
大學教育資助委員會秘書長或其代表

職權範圍

檢討自資專上教育專責小組由教育局局長委任，負責：

- (a) 考慮自資專上教育界別在支援香港長遠的教育和人力需求方面的角色和定位；
- (b) 檢視與自資專上教育界別的生態相關及備受關注的事宜，包括資助院校在營辦自資課程方面相對於自資院校的角色；
- (c) 檢視副學位課程的未來發展；以及
- (d) 根據檢討結果，探討需要改善的範疇並向教育局局長提出建議。